

gemeente

HORST A/D MAAS

Beleid Geluidsnormering bij evenementen



Inleiding

In dit beleidsstuk worden onze overwegingen over geluid bij evenementen en geluidsregels geformuleerd. De regels gelden binnen de gemeente Horst aan de Maas, en worden opgenomen in de evenementen vergunning. Het Beleid geluidsnormering bij evenementen sluit aan op het Evenementenbeleid gemeente Horst aan de Maas en is een verdere uitwerking van het aspect geluid.

Inhoudsopgave

Inleiding.....	1
Inhoudsopgave	2
Geluid bij evenementen in Horst aan de Maas.....	3
Type evenement en zendniveau	3
Geluidsreductie	4
Situatie Horst aan de Maas.....	4
Beleidsoverwegingen.....	5
Uitzonderlijke evenementen	7
Evaluatie evenementen	7
Handhaving.....	7
Programmatisch handhaven	7
Instrumenten ten behoeve van de naleving van de regels bij evenementen.....	8
Gevolgen niet naleven algemene voorschriften.....	8
Beleidsregels	9
Bijlage	11

Geluid bij evenementen in Horst aan de Maas

In de volgende subparagrafen wordt ingegaan op het geluidsniveau tijdens evenementen, geluidsafname over een bepaalde afstand en een vertaalslag van deze gegevens naar een geluidsimmissie bij woningen van derden.

Type evenement en zendniveau

In het Evenementenbeleid gemeente Horst aan de Maas zijn drie soorten evenementen onderscheiden. Deze drie soorten zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Evenementen (klein, middelgroot, groot)			
Soort	Klein ev: straat- of buurtfeest	Middelgroot evenement	Groot evenement
Omschrijving	<ul style="list-style-type: none"> Een eenvoudig feest, alleen voor bewoners van een bepaalde straat of buurt. Het feest is intern gericht. Zeer kleinschalig van opzet: enkele tafels, stoelen, parasols, en partytent(en), Tenten niet groter dan 5x5 meter en niet geschakeld opgesteld. 	<ul style="list-style-type: none"> Alle evenementen die niet onder de omschrijving van een straat- of buurtfeest vallen. Bezoekersaantal: < 1000 waarbij geen of weinig fysieke maatregelen moeten worden getroffen. waarbij doorgaans het <i>risico</i> met betrekking tot de openbare orde en veiligheid <i>gemiddeld tot laag</i> is. 	<ul style="list-style-type: none"> Alle evenementen die niet onder de omschrijving van een straat- of buurtfeest vallen Bezoekersaantal: > 1000 Waarbij veelal een groot aantal fysieke maatregelen moeten worden getroffen. waarbij doorgaans het <i>risico</i> met betrekking tot de openbare orde en veiligheid <i>gemiddeld tot verhoogd</i> is.
Voorbeeld	<ul style="list-style-type: none"> Barbecuefeesten die in één (gedeelte van een) straat, hofje of woonerf plaatsvinden. Activiteiten in het kader van de Nationale Straatspeeldag. 	<ul style="list-style-type: none"> Braderie, optocht 	<ul style="list-style-type: none"> sportwedstrijd, dance- of popfestival
		<ul style="list-style-type: none"> 'Activiteiten en festiviteiten' binnen een horeca-inrichting (inpandig) die behoren tot de normale bedrijfsvoering vereisen <i>geen evenementenvergunning</i>⁶. 	
Melding of aanvraag	Melding Formulier: 'melding straat of buurtfeest'	Vergunningaanvraag Formulier: 'vergunningaanvraag evenementen'	Vergunningaanvraag Formulier: 'vergunningaanvraag evenementen'
Aanvraagtermijn**	Min. 3 weken voor aanvang (max. 8 maanden)	Min. 8 weken voor aanvang (max. 8 maanden)	Min. 12 weken voor aanvang (max. 8 maanden)
Draaiboek*	Niet vereist	Niet vereist	Vereist (zie ook toelichting)
Voorbespreking, Evaluatie*	Niet vereist	Niet vereist	Vereist (zie ook toelichting)
Classificatie regionaal Handboek OO&V	C: laag risico	C: laag risico of B: gemiddeld risico	B: gemiddeld risico of A: verhoogd risico
Leges (kosten)	n.v.t.	Aan een evenementenvergunning zijn geen kosten verbonden. Voor overige legeskosten wordt verwezen naar de legesverordening: www.horstaandemaas.nl	

Binnen deze drie soorten evenementen is het denkbaar dat verschillende geluidsniveaus kunnen worden veroorzaakt. Een middelgroot evenement, bijvoorbeeld een concert voor minder dan 1000 bezoekers, kan grote geluidsgevolgen voor de omgeving hebben. Zo kan een braderie, ook een middelgroot evenementen, kleine geluidsgevolgen voor de omgeving hebben. Daarom onderscheiden wij drie zendniveaus voor geluid, namelijk:

- Een laag zendniveau van < 105 dB(A);
- Een gemiddeld zendniveau van > 105 en < 120 dB(A);
- Een hoog zendniveau van > 120 dB(A);

Geluidsreductie

In de onderstaande tabel is de geluidsreductie bij een bepaalde afstand weergegeven. Een zendniveau van 100 dB(A) zal op 50 meter resulteren in een geluidsniveau van 55 dB(A).

Tabel 1

	Afstand			
	10 meter	25 meter	50 meter	100 meter
Geluidsreductie	31 dB(A)	39 dB(A)	45 dB(A)	51 dB(A)

Situatie Horst aan de Maas

In dit beleid wordt ingezoomd op een zestal specifieke locaties en overige locaties. We zoomen in op een zestal specifieke locaties, omdat dit locaties zijn waar van oudsher al veel evenementen plaatsvinden of die bestemd zijn als evenemententerrein. Met een algemene noemer overige locaties in het beleid, beogen we beperkt evenementen mogelijk te maken op andere locaties dan de specifiek benoemde locaties.

Op luchtfoto's in bijlage I zijn een drietal van de specifieke locaties weergegeven (het Wilhelminaplein, het pastoor Vullingsplein en het plein voor de kerk in Sevenum) waarop met enige regelmaat evenementen plaatsvinden. Gemiddeld genomen zal op circa 25 meter van woningen van derden een evenement op die locaties plaatsvinden. Gezien bovenstaande tabel resulteert een dergelijke afstand tussen de bron (het evenement) en de ontvanger (de woning van derden) in een geluidsreductie van 39 dB(A). Op basis van het zendniveau, is in de onderstaande tabel aangegeven in welke geluidsimmissie op de gevel dit resulteert.

Tabel 2

	Geluidsimmissie bij laag zendniveau	Geluidsimmissie bij gemiddeld zendniveau	Geluidsimmissie bij hoog zendniveau
Geluidsimmissie	66 dB(A)	66-81 dB(A)	>81 dB(A)

Beleidsoverwegingen

Uitgangspunt voor de geluidsnorm is een binnenniveau van 50 dB(A). Met een gevelisolatie van 20-25 dB(A) resulteert dat in een gevelbelasting van 70-75 dB(A). Dit uitgangspunt komt voort uit het rapport “Evenementen met een luidruchtig karakter” van de Inspectie Milieuhygiëne. Dit rapport stelt dat er bij een binnenniveau van 50 dB(A), tijdens het evenement, binnen de woning nog goed een gesprek tussen personen kan plaatsvinden. In de centra met woningen op een korte afstand resulteert dit uitgangspunt vaak in problemen.

Gezien tabel 2 zouden in de centra van Horst, Grubbenvorst en Sevenum dus nooit evenementen met een gemiddeld of hoog zendniveau kunnen plaatsvinden. Dit is geen gewenste situatie.

Evenementen in de centra zorgen juist voor grotere sociale cohesie en levendigheid en dienen culturele en economische belangen. Het is wel zo dat deze belangen enigszins in balans moeten zijn met de leefbaarheid in de directe omgeving, waar met enige regelmaat evenementen plaatsvinden. Een bepaalde mate van hinder wordt als inherent beschouwd aan het wonen in het centrum. Om deze balans te bereiken is het noodzakelijk een kader van regels te formuleren, waarbinnen evenementen moeten plaatsvinden. Het uitgangspunt ten aanzien van geluid is daarbij niet, dat niemand in de omgeving meer geluidshinder ervaart. Het is wel onze doelstelling om de geluidshinder beheersbaar te maken, zodat onevenredige hinder wordt voorkomen. Ook maakt een duidelijk kader inzichtelijk wanneer sprake is van onevenredige hinder.

Het primaire uitgangspunt bij het te formuleren beleidskader is een balans krijgen, tussen het voorkomen van onevenredige hinder en een levendige gemeente waarin evenementen een plaats hebben. Dit kan worden bereikt door een maximaal geluidsniveau voor de verschillende eventtypen, een maximum aantal evenementen per locatie, eindtijden en communicatie naar de omgeving. Immers zal 1 evenement op een bepaalde locatie op minder weerstand stuiten dan wanneer er op diezelfde locatie tientallen evenementen plaatsvinden. Zo zal een vroege eindtijd ook beter worden geaccepteerd dan een heel late eindtijd. Ook een heldere communicatie door de organisatie naar de omgeving over het evenement zal het draagvlak vergroten.

Binnen de gemeente Horst aan de Maas zullen we bepaalde locaties aanmerken als evententerrein en daarvoor een maximum aantal evenementen vaststellen. Immers vinden in de centra Horst, Grubbenvorst, Sevenum en Kronenberg van oudsher evenementen plaats.

Voor de overige locaties zal geen maximum aantal worden vastgesteld. Voor de overige locaties wordt er op aanvraag een overweging gemaakt of er vergunning wordt verleend of niet. Op deze manier wordt geborgd dat er op de overige locaties maar een beperkt aantal evenementen kunnen plaatsvinden.

Daarnaast hebben we een tweetal locaties, dat specifiek als evententerrein is bestemd. Het betreft het evententerrein kasteelpark ter Horst en evententerrein Kronenberg. Voor deze terreinen hebben we in dit beleid specifiek het maximum aantal evenementen benoemd.

De drie soorten evenementen (klein, middelgroot en groot) kunnen in theorie een laag, gemiddeld en hoog zendniveau veroorzaken. In dit beleid zullen we dan ook de regels formuleren, rond het zendniveau en niet rond het soort evenement. Bijvoorbeeld formuleren we een maximum aantal evenementen, van een bepaald zendniveau, dat op een locatie binnen de gemeente mag plaatsvinden en welke normstelling er dan geldt. We regelen in dit geluidbeleid dus niet hoeveel grote evenementen er op een locatie mogen plaatsvinden.

Wat we wel expliciet regelen is dat een klein evenement altijd een laag zendniveau moet hebben. Dit om recht te doen aan de aard van zo'n evenement. Kleine evenementen, zoals een buurtfeest of barbecue, zijn standaard klein van omvang en moeten daarmee ook beperkt gevolgen voor de omgeving hebben.

Festiviteiten, afwijkend van reguliere bedrijfsactiviteiten, binnen horeca-inrichtingen¹ (zoals bedoeld in de Wet milieubeheer) zijn nooit aan te merken als een evenement. Dergelijke festiviteiten zijn aan te merken als een incidentele activiteit en vallen daarmee onder de voorwaarden die zijn geformuleerd in de APV.

De controle op de in dit beleid geformuleerde geluidsnormen vindt altijd plaats op een beoordelingshoogte van 1,5 meter. Dit in verband met het gemak waarmee de normen kunnen worden gecontroleerd. Ook dient de meting altijd 1,5 meter uit de gevel worden uitgevoerd, zodat de invloed van de reflectie te verwaarlozen is en er dus geen gevelcorrectie hoeft worden toegepast. Daarnaast is het van belang om voor een representatieve meting een dusdanig lange meettijd te hanteren dat de gemeten waarde stabiel is. Tenslotte wordt er voor de bepaling van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau geen bedrijfsduurcorrectie toegepast. Dit om te voorkomen er nog hogere geluidsniveaus zouden kunnen ontstaan dan de toegestane normstelling.

Bij de beleidsregels is tevens rekening gehouden met de bestuurlijke brillen². De bril vertrouwen en verantwoordelijkheid speelt een rol bij de regels die zijn opgesteld voor de organisatie van evenementen. Voor een aantal zaken kan de organisatie namelijk goed zelf verantwoordelijk worden gemaakt. Deze zaken dragen dan bij aan het voorkomen en terugdringen van hinder voor de omgeving. Dit vertaalt zich tevens in het niet voorschrijven van middelvoorschriften, maar juist doelvoorschriften. Dit omdat de organisatie een eigen verantwoordelijkheid heeft voor de te gebruiken middelen, om daarmee de doelvoorschriften na te leven. Een ander concreet voorbeeld van eigen verantwoordelijkheid is dat de organisatie regelmatig met een eigen geluidsmeter controleert of de geldende geluidsnorm nog wordt gerespecteerd bij geluidsgevoelige objecten³. Als dat niet het geval is, kan de organisatie dit aanpassen en bijsturen.

¹ Inpandig.

² De raad heeft in september 2010 de "brillen", zelfredzaamheid en participatie, vertrouwen en verantwoordelijkheid, differentiatie en maatwerk, kennisdelen en samenwerken, vastgesteld.

³ De geluidsmeter van de handhavende instantie, zoals de handhavingsdienst of politie, is bepalend of er sprake is van een normoverschrijding. Met andere woorden kunnen er geen rechten worden ontleend aan de waarden die de organisatie zelf heeft gemeten.

Uitzonderlijke evenementen

Het kader voor aantallen evenementen met een bepaald geluidsniveau is helder en duidelijk in dit beleid vastgelegd. Dit kader zal onder reguliere omstandigheden door ons worden gevolgd. Er zijn echter situaties denkbaar die niet op voorhand te regelen zijn. Gedacht moet worden aan een WK-finale met het Nederlandse elftal. In dit soort gevallen heeft de burgemeester op basis van de APV de mogelijkheid om af te wijken van het beleid en eventueel een extra evenement met een geluidsnorm tot een maximum van 85 dB(A) toe te staan. Omdat deze mogelijkheid door de APV wordt geboden, is het niet noodzakelijk om dit verder met een beleidsregel uit te werken.

Evaluatie evenementen

Het verloop van alle evenementen dient na afloop te worden geëvalueerd. Dit kan door de organisatie of omwonenden te bevragen, maar ook door aantallen klachten en het handhavend optreden te evalueren. De uitkomst van de evaluatie kan er bij toekomstige vergunningverlening toe leiden, dat een vergunning strenger of geweigerd wordt. Ook het niet nemen van die eigen verantwoordelijkheid wordt meegenomen bij toekomstige vergunningverlening.

Handhaving

De verantwoordelijkheid voor het naleven van de regels ligt in de eerste plaats bij de evenementenorganisatie, het toezicht hierop ligt bij de afdeling Veiligheid & Handhaving of politie. Het moet organisaties duidelijk zijn welke regels gelden en welke voorschriften nageleefd moeten worden. Bij handhaving van de verleende vergunning kunnen politie, brandweer en gemeentelijke handhavers worden ingezet. De ervaringen die in een bepaald jaar zijn opgedaan met een organisator zullen worden gebruikt bij een volgende aanvraag en kunnen ook aanleiding zijn tot weigering van vergunning, het opleggen van zwaardere voorschriften of een preventieve dwangsom.

Programmatisch handhaven

Omdat er elk jaar veel evenementen en soortgelijke festiviteiten plaatsvinden is het niet te doen om deze allemaal te controleren. Voor Horst aan de Maas is er een integraal handhavingsbeleid. Op basis hiervan wordt jaarlijks door het college, gelet op het groot aantal handhavingstaken en de prioriteiten die gesteld zijn, een handhavingsuitvoeringsprogramma vastgesteld.

Met de inwerkingtreding van het nieuwe evenementenbeleid geldt de volgende nalevingsstrategie: organisatoren worden gecontroleerd op naleving van regels en vergunningvoorschriften. Indien zij niet voldoen aan deze eisen, dan wordt consequent opgetreden. Dit heeft gevolgen voor evenementen waarbij eerder (ernstige) overtredingen geconstateerd zijn. De burgemeester beoordeelt in dat geval of hij toestemming geeft om het evenement voor volgende keren door te laten gaan.

Instrumenten ten behoeve van de naleving van de regels bij evenementen

De te hanteren instrumenten worden opgesomd in het Integraal handhavingsbeleid.

Gevolgen niet naleven algemene voorschriften

Wanneer er sprake is van het niet naleven van de geldende regels en voorschriften is dit aanleiding om hier corrigerend tegen op te treden. De wijze waarop wordt opgetreden is afhankelijk van de ernst en de zwaarte van de overtreding.

De instrumenten die hierbij ingezet worden zijn:

1. Bestuursrechtelijk
 2. Strafrechtelijk
- ad 1. Eén van de mogelijkheden is het opleggen van een last onder dwangsom, waarbij de overtreder (uiteindelijk) bij het voortduren van de overtreding een geldbedrag/geldbedragen verbeurt. Daarnaast bestaat de mogelijkheid van het opleggen van een last onder bestuursdwang, waarbij de gemeente op kosten van de overtreder de overtreding beëindigt. Een andere mogelijkheid is het geheel of gedeeltelijk intrekken van de vergunning om een evenement te houden.
- Ad 2 Bij (ernstige) overtreding van de voorschriften kan de politie of de buitengewone opsporingsambtenaar strafrechtelijk proces-verbaal opmaken.

Voorbeelden van overtredingen zijn het achterwege laten van het indienen van een aanvraag of het niet naleven van de vergunningvoorschriften en algemene regels (zoals bijvoorbeeld geluidsvoorschriften, overschrijden sluitingstijd, ongeoorloofde drankverstrekking).

Toezichtsprotocol

1. Bij risicovolle evenementen vindt er preventieve controle plaats.
2. Er vindt zo spoedig mogelijk een controle plaats als door derde belanghebbenden een klacht of een verzoek om handhaving wordt ingediend en als er meldingen of signaleringen worden gedaan.
3. Bij een geconstateerde overtreding tijdens het evenement zal direct worden opgetreden door het opmaken van een proces-verbaal door de politie of een daartoe bevoegd opsporingsambtenaar (BOA), waarna strafvervolgning plaats kan vinden.
4. Bij (voortdurende) ernstige overtreding (geluid, ordeverstoring e.d.) kan worden besloten dat het evenement wordt stilgelegd en eventueel beëindigd.

Beleidsregels

Het beleidskader wordt als volgt geformuleerd:

- Per locatie mag maximaal het onderstaande aantal evenementen per zendniveau worden georganiseerd:

	Laag zendniveau	Gemiddeld zendniveau	Hoog zendniveau
Horst (Wilhelminaplein)	Geen beperkingen in aantal	10	10
Grubbenvorst (pastoor Vullingsplein)	Geen beperkingen in aantal	4	1
Sevenum	Geen beperkingen in aantal	4	3
Kronenberg	Geen beperkingen in aantal	4	1
Evenementterrein Kronenberg	Geen beperkingen in aantal	6	4
Evenementterrein kasteelpark ter Horst	Geen beperkingen in aantal	6	4
Overige locaties	Geen beperkingen in aantal	Op aanvraag	Op aanvraag

- Per evenement wordt een normstelling voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, op de gevel van geluidsgevoelige objecten (beoordelingshoogte=1,5 meter en 1,5 meter voor de gevel), geformuleerd in dB(A) en dB(C), die geldt per zendniveau:

	Laag zendniveau	Gemiddeld zendniveau	Hoog zendniveau
Normstelling dB(A)	70 dB(A)	80 dB(A)	83 dB(A)
Normstelling dB(C)	85 dB(C)	95 dB(C)	98 dB(C)

Indien er binnen een afstand van 50 meter geen woningen gelegen zijn geldt de norm op 50 meter van de luidsprekers.

- Het geluidsniveau op de gevels van geluidsgevoelige objecten bedraagt op een zondag altijd maximaal 80 dB(A) en 95 dB(C).
- De meettijd dient dusdanig lang te zijn dat er een stabiele waarde is gemeten.
- Bij de bepaling van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau wordt de bedrijfsduurcorrectie niet toegepast.
- Een klein evenement valt altijd in de categorie laag zendniveau.
- De eindtijden worden per evenement in de onderstaande tabel geformuleerd:

	Klein evenement	Middelgroot evenement	Groot evenement
Eindtijd muziek	Zo t/m do: 24:00 uur Vr + za + fd: 1:00 uur	Zo t/m do: 23:00 uur Vr + za + fd: 1:00 uur	Zo t/m do: 23:00 uur Vr + za + fd: 1:00 uur
Eindtijd evenement	Zo t/m do: 01:00 uur Vr + za + fd: 2:00 uur	Zo t/m do: 24:00 uur Vr + za + fd: 2:00 uur	Zo t/m do: 24:00 uur Vr + za + fd: 2:00 uur

fd: Als de dag volgend op de dag van het evenement een algemeen erkende vrije dag dan wel een algemeen erkende feestdag is.

- Voor kermissen binnen de gemeente geldt het onderstaande kader zowel voor de attractie als de buiten activiteiten van de horeca. Kermissen zijn bijzonder en zijn daardoor niet aan te merken als een klein, middelgroot of groot evenement.

	Kermisdagen
Normstelling dB(A)	80 dB(A)
Normstelling dB(C)	95 dB(C)
Eindtijd muziek en attracties	01:00 uur
Eindtijd kermis	02:00 uur

- In afwijking van het voorgaande voorschrift kan ook het onderstaande kader gelden. Dit kader geldt alleen als er een melding is ingediend door de organisatoren van de horeca activiteiten, dat zij op de vrijdag of zaterdag gebruik willen maken van het verruimde kader.

	Kermisattracties op alle kermisdagen	Horeca activiteiten op één vrijdag of zaterdag tijdens de kermisdagen	Horeca activiteiten op de overige kermisdagen
Normstelling dB(A)	80 dB(A)	83 dB(A)	80 dB(A)
Normstelling dB(C)	95 dB(C)	98 dB(C)	95 dB(C)
Eindtijd muziek en attracties	01:00 uur	02:00 uur	01:00 uur
Eindtijd kermis	02:00 uur	02:00 uur	02:00 uur

- Voor alle typen evenementen en de kermissen, geldt dat de straffactor van 10 dB(A) nooit wordt toegepast. Daarnaast geldt dat voor alle typen evenementen en de kermissen geen gevelcorrectie van 3 dB(A) hoeft worden toegepast;
- De organisatie regelt zelf het zendniveau voorafgaande aan het evenement in, zodat bij de geluidsgevoelige objecten de geldende normstelling wordt gerespecteerd.
- De organisatoren van een evenement met een gemiddeld of hoog zendniveau informeren alle buurtbewoners binnen een straal van 100 meter over het evenement. De informatie die in ieder geval moet worden gecommuniceerd is:
 - Eindtijden muziek en evenement;
 - 06 nummer waarop buurtbewoners de organisatie kunnen bereiken met vragen, voorafgaande, tijdens het evenement en een week na afloop van het evenement;
 - Het geluidsniveau wat op de dichtstbijzijnde woningen van derden is toegestaan;
- De organisatie dient tijdens het evenement regelmatig met behulp van een geluidsmeter het maximaal toegestane geluidsniveau te bewaken⁴. (geluidsmeters beschikbaar stellen door de gemeente tegen huurtarief en een borg);

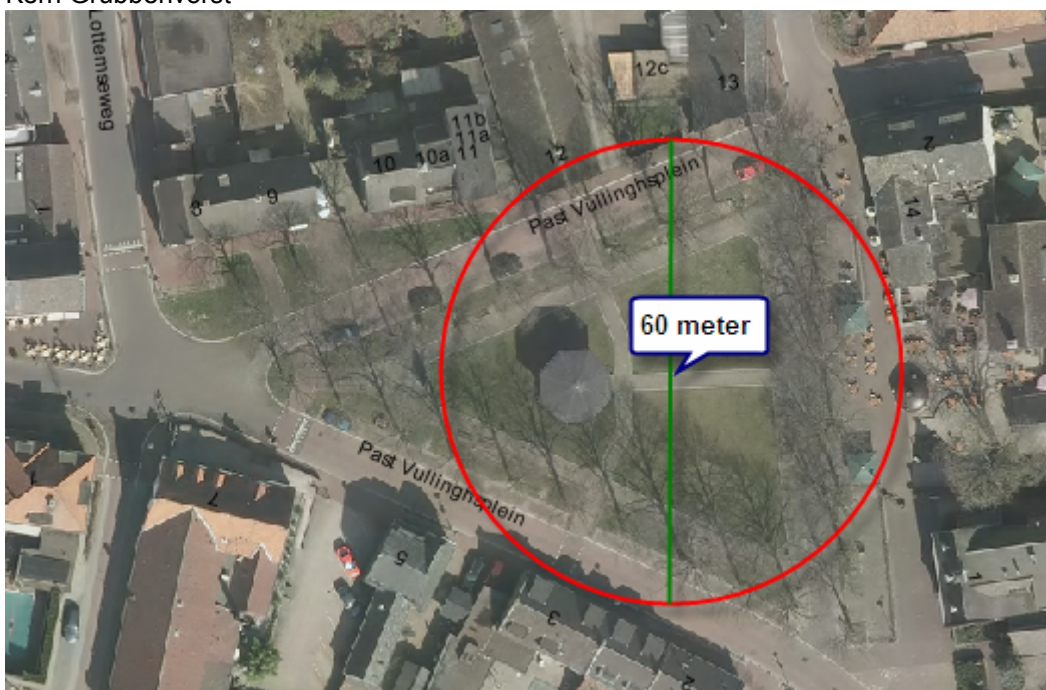
⁴ De geluidsmeter van de handhavende instantie, zoals de handhavingsdienst of de politie, is bepalend of er sprake is van een normoverschrijding. Met andere woorden kunnen er geen rechten worden ontleend aan de waarden die de organisatie zelf heeft gemeten.

Bijlage

Kern Horst



Kern Grubbenvorst



Kern Sevenum

